dr Witold Furman

Katedra Rachunkowości Finansowej

Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie

**INTERAKCJA SPECJALNYCH STREF EKONOMICZNYCH NA POTENCJAŁ GOSPODARCZY WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

***KONSPEKT ARTUKUŁU***

**1. Wstęp**

Odpowiedzią na narastające problemy społeczno - gospodarcze będące pochodną transformacji społeczno - gospodarczej była próba uatrakcyjnienia oraz wzrostu rentnowności prowadzonej działalności gospodarczej oraz przyciągnięcie inwestycji, zwłaszcza zagranicznych. Jedną z przyjętych metod było powołanie do życia tzw. specjalnych stref ekonomicznych. W zamyśle dają one możliwość oszczędności podatkowych, w zamian za przeprowadzone inwestycje. Efektem tego działania było powstanie wielu nowych jednostek gospodarczych. Specjalne strefy ekonomiczne określane są również, jako instrument polityki rządu, służący do restrukturyzacji i uaktywnienia gospodarczego wybranych regionów kraju, zwłaszcza tam, gdzie stosowanie innych instrumentów okazało się niewystarczające[[1]](#footnote-1).

Celem artykułu jest prezentacja oddziaływania specjalnych stref ekonomicznych na potencjał gospodarczy województwa podkarpackiego. W artykule przedstawiane są dane statystyczne, które pokazują jak specjalne strefy ekonomiczne wpływają na rozwój gospodarczy Podkarpacia. Zjawisko to jest o tyle ważne, gdyż to w tym regionie Polski funkcjonują jedne z największych stref ekonomicznych w Polsce, tym samym możliwości badawcze[[2]](#footnote-2) i analityczne są bardzo duże.

**2. Ogólna charakterystyka gospodarcza województwa podkarpackiego**

Województwo podkarpackie zostało utworzone 1 stycznia 1999 roku z połączenia trzech województw: rzeszowskiego, przemyskiego i krośnieńskiego oraz części tarnobrzeskiego i tarnowskiego. Zajmuje powierzchnię 17 845 km2.

Pod względem administracyjnym województwo dzieli się na 159 gmin, 21 powiatów ziemskich oraz 4 miasta na prawach powiatu (Rzeszów, Krosno, Tarnobrzeg, Przemyśl). Stolicą województwa i największym ośrodkiem miejskim jest Rzeszów liczący ok. 180 tys. ludności. Inne miasta z największą liczbą ludności to Przemyśl (64,7 tys.), Stalowa Wola (63,3 tys.), Mielec (60,7 tys.), Tarnobrzeg (48,6 tys.) i Krosno (47,3 tys.) [[3]](#footnote-3). Obszar województwa podkarpackiego należy do średnio zaludnionych regionów Polski. Pod koniec 2014 r. podkarpackie zamieszkiwało 2 128 483 mieszkańców, co stanowiło około 5,5% ludności Polski. Znaczna część mieszkańców Podkarpacia zamieszkuje tereny wiejskie. Gęstość zaludnienia wynosi 118 osób na 1 km2, co sytuuje je poniżej średniej krajowej.

**Tabela 1. Liczba jednostek gospodarczych zarejestrowanych na terenie województwa podkarpackiego**.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **WYSZCZEGÓLNIENIE** | **2005** | **2010** | **2013** | **2014** |
| **O G Ó Ł E M** | **139 059** | **152 618** | **159 627** | **162 556** |
| sektor publiczny | 6076 | 6086 | 6028 | 6005 |
| sektor prywatny | 132 983 | 146 532 | 153 599 | 156 506 |
| Według wybranych form prawnych: |  |  |  |  |
| przedsiębiorstwa państwowe | 10 | 2 | 2 | 2 |
| **spółki** | **16 273** | **17 082** | **19 892** | **21 368** |
| w tym: |  |  |  |  |
| handlowe | 5822 | 7452 | 9513 | 10 452 |
| cywilne | 10 320 | 9495 | 10 235 | 10 771 |
| spółdzielnie | 779 | 731 | 799 | 816 |
| fundacje | 172 | 256 | 342 | 387 |
| stowarzyszenia i organizacje społeczne | 4059 | 5610 | 6318 | 6536 |
| osoby fizyczne prowadzące działalność  gospodarczą | 108 430 | 118 618 | 120 954 | 12 1647 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Rocznika Statystycznego Województwa Podkarpackiego 2015.

Podstawowym wskaźnikiem oceniającym aktywność gospodarczą regionu na tle kraju jest jego udział w tworzeniu produktu krajowego brutto. W województwie podkarpackim produkt krajowy brutto na jednego mieszkańca wynosi 68,5% średniej krajowej (wzrost od 2007 r. o 0,8%). Natomiast wartość dodana brutto na 1 pracującego w województwie wynosi 72,2% średniej krajowej (wzrost od 2007 r. o 1,9%).

W strukturze branżowej wartości dodanej brutto największy udział odnotowuje przemysł 26,6%, szeroko pojęty handel 25,3% oraz usługi 22,1%. Struktura branżowa podmiotów gospodarczych w województwie podkarpackim ulega stopniowym przeobrażeniom. Rola rolnictwa, choć nadal istotna ze względu na duże obszary użytków rolnych w regionie, powoli zmniejsza się na rzecz innych dziedzin gospodarki, takich jak handel, usługi czy przemysł.

**Tabela 2. Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim (w %).**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | 2005 | 2010 | 2013 | 2014 |
| **Stopa bezrobocia** | 18,5% | 15,4% | 16,3% | 14,6% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Rocznika Statystycznego Województwa Podkarpackiego 2015.

**Tabela 3. Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w województwie podkarpackim w tys. zł.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2005** | **2010** | **2013** | **2014** |
| **O G Ó Ł E M** | **2 001,53** | **2 753,12** | **3 147,19** | **3 266,17** |
| **sektor publiczny** | 2 336,28 | 3 293,21 | 3 777,70 | 3 905,93 |
| **sektor prywatny** | 1 759,99 | 2 454,01 | 2 825,60 | 2 950,30 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Rocznika Statystycznego Województwa Podkarpackiego 2015.

**3. Specyfika działalności specjalnych stref ekonomicznych**

Specjalne strefy ekonomiczne (SSE) należą obok stref wolnego handlu, stref handlu zagranicznego czy wolnych stref przetwórczych eksportowych do najczęściej stosowanych nowoczesnych obszarów uprzywilejowanych[[4]](#footnote-4).

Specjalna strefa ekonomiczna to wydzielona i niezamieszkana część terytorium kraju, w której działalność gospodarcza może być prowadzona na preferencyjnych warunkach zdefiniowanych w ustawie o specjalnych strefach ekonomicznych z dnia 20 października 1994 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274i z 2008 r. Nr 118, poz. 746). Specjalne strefy ekonomiczne (SSE) zostały stworzone przede wszystkim w celu:

1. przyspieszenia rozwoju gospodarczego regionów,
2. zagospodarowania majątku poprzemysłowego i infrastruktury,
3. tworzenia nowych miejsc pracy,
4. przyciągnięcia do Polski inwestorów zagranicznych.

Aktualnie na terenie Polski znajduje się 14 takich Stref. Najstarszą jest utworzona w 1995 SSE EURO-PARK MIELEC, zaś najmłodszą SSE w Krakowie, utworzona w 1998 r. Pierwotnie Strefy miały funkcjonować przez okres 20 lat. W 2008 roku okres istnienia wszystkich Stref został wydłużony do 31 grudnia 2020, zaś obecnie Rada Ministrów podjęła decyzje o przedłużeniu tej daty o kolejne 6 lat (do 2026 r.). Dłuższe funkcjonowanie Stref ma szczególne znaczenie dla inwestorów, realizujących projekty w sektorach o niskiej stopie zwrotu, np. z branży motoryzacyjnej, którzy w warunkach istnienia stref do 2020 r., nie podjęliby decyzji o ulokowaniu fabryk w Polsce.

**4. Charakterystyka specjalnych stref ekonomicznych działających na terenie województwa podkarpackiego: EURO-PARK MIELEC I EURO-PARK WISŁOSAN**

Specjalna Strefa Ekonomiczna EURO-PARK MIELEC powstała jako pierwsza w Polsce w 1995 r. Dziś na mapie gospodarczej Polski zajmuje miejsce szczególne. Jej walory docenia wielu inwestorów zagranicznych i krajowych, budujących tu nowe fabryki. SSE EURO-PARK MIELEC jest obszarem o wyjątkowych dla przedsiębiorców warunkach do szybkiego zwrotu inwestycji i efektywnego gospodarowania, oferującym wieloletnie ulgi podatkowe i udogodnienia. Główny obszar SSE EURO-PARK MIELEC zlokalizowany jest w dzielnicy przemysłowej Mielca, na terenach należących poprzednio do przedsiębiorstwa państwowego, Wytwórni Sprzętu Komunikacyjnego “PZL-Mielec”, którego tradycje wysoko specjalistycznej produkcji i osiągnięcia trwale wpisały się w postawy ludzi - ambitnie podejmujących nowe wyzwania. Zlokalizowana głównie w południowo-wschodniej części Polski, ma w zasięgu wschodzące rynki zbytu, a także niższe koszty prowadzenia działalności gospodarczej. Strefą zarządza Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.

Łączny obszar SSE EURO-PARK MIELEC wynosi 1 246 ha i w jego skład wchodzą tereny położone w 16 podstrefach (w większości na Podkarpaciu).

Drugą specjalną strefą ekonomiczną funkcjonującą na terenie województwa podkarpackiego jest EURO-PARK WISŁOSAN. Tarnobrzeska Specjalna Stref Ekonomiczna EURO-PARK WISŁOSAN powstała w 1997 r. zlokalizowana jest w 21 podstrefach na terenie sześciu województw: podkarpackiego, świętokrzyskiego, mazowieckiego, lubelskiego, dolnośląskiego oraz podlaskiego. W jej skład wchodzi 19 podstref –z tego tylko 5 na Podkarpaciu

**5. Działalność specjalnych stref ekonomicznych w kontekście potencjału gospodarczego województwa podkarpackiego**

**Tabela 1. Liczba ważnych zezwoleń**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Strefa** | **31.12.2015 r.** | | **31.12.2013 r.** | | **31.12.2014 r.** | | **31.12.2015 r.** | |
| **narastająco** | **wydane**  **w 2012 r.** | **narastająco** | **wydane**  **w 2013 r.** | **narastająco** | **wydawy**  **w 2014 r.** | **narastająco** | **wydane**  **w 2015 r.** |
| Europark | 168 | 15 | 183 | 25 | 207 | 42 | 199 | 32 |
| Wisłosan | 144 | 14 | 151 | 14 | 184 | 39 | 193 | 20 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2014 i 2015 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Tabela 2. Skumulowana wartość zainwestowanego kapitału w latach 2012 – 2015 w mln zł przez podmioty posiadające ważne zezwolenia na koniec danego roku**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Strefa** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Dynamika (rok poprzedni = 100%)** | | |
| **2013/2012** | **2014/2013** | **2015/2014** |
| **Europark** | **5 636,5** | **6 059,0** | **6 652,8** | **5 327,1** | 107,5 | 109,8 | 80,1 |
| **Wisłosan** | **7363,0** | **7 575,5** | **7 952,4** | **8 081,6** | 102,9 | 105,0 | **101,6** |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2014 i 2015 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Tabela 3. Wartość inwestycji w SSE EUROPARK I WISŁOSAN w latach 2012-2014 w mln zł.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Strefa** | **2012** | **2013** | **2014** |
|
|
| **Europark** | 539,50 | 422,50 | 593,80 |
|
|
| **Wisłosan** | 570,1 | 212,50 | 376,90 |
| **Razem** | **1 109,6** | **635** | **970,7** |
|

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informację o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2014-2014 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Wykres 1 . Udział inwestycji SSE w stosunku do inwestycji województwa podkarpackiego.**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2012 - 2014 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Wykres 2. Procentowy udział inwestycji SSE w inwestycjach ogółem jednostek gospodarczych województwa podkarpackiego.**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2012-2014 r., Ministerstwo Rozwoju.

Jedynie w strefie mieleckiej nastąpił spadek skumulowanej wartości inwestycji. Jest on konsekwencją upływu w 2015 r. terminu ważności aż 39 zezwoleń na prowadzenie działalności w strefie

**Tabela 3. Miejsca pracy w strefach**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Strefa** | **31.12.2012** | | | **31.12.2013** | | | **31.12.2014** | | | **31.12.2015** | | |
|  | **Ogółem** | **Utrzymane** | **Nowe** | **Ogółem** | **Utrzymane** | **Nowe** | **Ogółem** | **Utrzymane** | **Nowe** | **Ogółem** | **Utrzymane** | **Nowe** |
| **Europark** | 20 934 | 3 781 | 17 153 | 23562 | 3831 | 19731 | 26763 | 6178 | 20585 | 22182 | 10009 | 12173 |
| **Wisłosan** | 30 023 | 8223 | 20635 | 27230 | 8223 | 19007 | 27225 | 7464 | 19761 | 25270 | 5828 | 19442 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2014-2015 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Wykres 3. Liczba miejsc pracy w SSE i województwie podkarpackim**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2012-2014 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Wykres 4. Procentowy udział liczba miejsc pracy w SSE i województwie podkarpackim**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2012-2014 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Wykres 5. Liczba miejsc pracy w SSE i województwie podkarpackim (tylko sektor przedsiębiorstw)**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

**Wykres 5. Procentowy udział liczba miejsc pracy w SSE i województwie podkarpackim (tylko sektor przedsiębiorstw).**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS i Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2014-2015 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Tabela 4. Efekty w przeliczeniu na 1 ha terenu wykorzystanego pod działalność objętą zezwoleniami**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Strefa** | **Teren zajęty przez przedsiębiorców działających w oparciu o zezwolenie (w ha)** | | | | **Nakłady inwestycyjne na 1 ha (w mln zł)** | | | | **Miejsca pracy na 1 ha** | | | |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Europark** | 429,62 | 450,25 | 490,56 | 492,96 | 13,12 | 13,46 | 13,56 | 10,81 | 46 | 52 | 55 | 45 |
| **Wisłosan** | 743,37 | 714,96 | 739,42 | 729,70 | 9,90 | 10,6 | 10,75 | 11,08 | 40 | 38 | 37 | 35 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Stan na 31 grudnia 2012-2015 r., Ministerstwo Rozwoju.

**Podsumowanie**

Specjalne strefy ekonomiczne w Polsce nie są, jak dotychczas, skutecznym instrumentem przyciągania inwestorów zagranicznych do wybranych regionów kraju. Można zaobserwować proces, w którym to strefy zaczynają coraz częściej powstawać w miejscach wskazanych przez inwestorów[[5]](#footnote-5) [Wiszczun, 2010, s. 57]. Świadczy o tym obserwowana od kilku lat tendencja do powstawania podstref na obszarach o najniższej maksymalnej intensywności pomocy publicznej w Polsce. W związku z powyższym ich pierwotna funkcja wspierania regionów najsłabszych lub przeżywających największe problemy społeczno-gospodarcze została osłabiona lub nawet jest pomijana w trakcie rozmów spółek zarządzających strefami z przedsiębiorcami planującymi w nich inwestycje [Ambroziak, 2009, s. 121].

1. M. Kolczyński, W. Wojtasik (red.), *Innowacyjne i społeczne oddziaływanie specjalnych stref ekonomicznych i klastrów w Polsce*, Towarzystwo Inicjatyw Naukowych, Katowice 2010, s. 41. [↑](#footnote-ref-1)
2. Por. Lichota Wojciech (Uniwersytet Rzeszowski), *Efektywność finansowa specjalnych stref ekonomicznych w Polsce*, Gospodarka Narodowa, 2016, nr 1, s. 99-130. [↑](#footnote-ref-2)
3. https://rzeszow.uw.gov.pl/wojewodztwo-podkarpackie/o-regionie/ [↑](#footnote-ref-3)
4. Lizińska W., Kisiel R., *Specjalne strefy ekonomiczne jako instrument polityki regionalnej na przykładzie Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej*, Wydawnictwo Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn 2008, s. 11. [↑](#footnote-ref-4)
5. M. Kolczyński, W. Wojtasik(red.), *Innowacyjne i społeczne oddziaływanie specjalnych stref ekonomicznych i klastrów w Polsce*, op. cit., s. 57. [↑](#footnote-ref-5)